巴楚县多来提巴格乡村道路建设中央财政以工代赈项目实施方案

**项目名称：**巴楚县多来提巴格乡村组道路建设中央财政以工代赈项目

**项目主管单位：**巴楚县发展和改革委员会

**项目实施单位：**巴楚县交通运输局

**编制时间：**2022年12月21日

**1.基本情况**

**1.1项目库编号**

BCX-029

**1.2项目名称**

巴楚县多来提巴格乡村组道路建设中央财政以工代赈项目

**1.3项目主管单位**

巴楚县发展和改革委员会

**1.4项目实施单位**

巴楚县交通运输局

**1.5项目建设性质**

项目建设性质为新建

**1.6项目类别**

道路工程

**1.7 项目建设内容**

巴楚县多来提巴格乡村组道路建设中央财政以工代赈项目，项目的建设有利于发展乡镇企业、促进农村资源优势转化、调整农业生产布局及优化农业与农村经济结构、推动农村经济发展的需要；是加快开发建设、增加农民收入，促进农村社会主义文明进步的需要,同时本项目作为惠民工程的一部分，将为沿线居民带来极大的便利，方便当地居民出行。

道路为巴楚县多来提巴格乡居民区内部道路；修建道路6.91公里，并配套相关附属设施。

**1.8** 项目投资规模

总投资380万元，其中劳务报酬占总投资21.0％(劳务报酬总金额80.0万元；预计带动当地群众务工人数143人)，资金来源为中央财政以工代赈资金。

**1.9 项目建设期限**

本项目建设起止年限2023年4月-2023年7月。

**1.10项目建设地点及基本情况**

本项目为新建项目，道路位于喀什地区巴楚县多来提巴格乡境内。

本项目路线分布于巴楚县多来提巴格乡内，路线全长6.91km。本项目设计等级为四级，设计速度20km/h，路面类型为沥青混凝土路面(4cm沥青混凝土+15cm级配砾石+18cm天然砂砾)。

**2.项目立项情况**

**2.1项目建设依据**

交通是国民经济的基础，是经济发展的决定因素之一，也是生产力水平的重要标志。随着经济的发展，交通显的越来越重要。近年来，国家加大了对基础设施建设的投资力度，加大了乡村公路建设投资力度，这为发展农村道路建设提供了政策保障，也将对农村经济发展产生深远的影响。

该项目在巴楚县多来提巴格乡公路运输网中有重要作用。加快本项目的建设，对提高公路通行能力，促进地区物资交流运输，改善地方投资环境，充分发挥县乡道路网功能，带动地方经济的发展有着十分重要的作用。因此，项目工程建设十分必要、合理且迫在眉睫。本项目的建设根据劳务工程量，计划投劳人数为143人。

**2.2立项批复的建设内容及规模**

总投资380万元，其中劳务报酬占总投资21.0％(劳务报酬总金额80.0万元；预计带动当地群众务工人数143人)，资金来源为中央财政以工代赈资金。

**2.3项目建设的必要性和可行性**

**是巴楚县多来提巴格乡公路网建设的需要，是保障交通安全、提高公路运输通行能力的需要**

拟建项目为巴楚县多来提巴格乡公路，是区域居民的出行的必须通行道路，该项目在巴楚县公路运输网中占有重要的作用。改革开放以来，随着社会经济的不断发展，交通量发展与日俱増，交通运输能力也得到了较大的提高，特别是国、省道路状况有了很大的改善。

**是综合提升交通路网的需要**

农村公路作为连接县区、乡镇、村社区之间的组带，因通行条件较差，运输能力较低，已严重影响到巴楚县的经济社会发展，给城区群众日常工作和生活带来很多不便。进一步完善农村交通路网建设，带动相应各支柱产业发展，已成为完善交通路网建设及交通路网综合提升的重中之重。

**3.投资概算和资金筹措**

**3.1项目总投资**

总投资380万元，其中劳务报酬占总投资21.0％(劳务报酬总金额80.0万元；预计带动当地群众务工人数143人)，资金来源为中央财政以工代赈资金。

**3.2资金使用和管理**

因地制宜设立务工岗位，广泛组织农村低收入人口特别是群众参与工程建设，并按合同约定及时足额支付劳务报酬。在保证工程质量的前提下，能用人工的尽量不用机械，能动员当地群众务工的尽量不用专业施工队伍。以工代赈项目按不低于中央资金21%的比例严格发放劳务报酬，有条件的地方可在此基础上尽最大可能提高发放比例。在项目竣工验收时，要将劳务报付标准、金额和发放名册作为重要验收内容。

**4.项目实施保障措施**

**4.1组织领导机构**

该项目具体由巴楚县交通运输局实施，按照工作安排，各成员按照职责分工，统筹协调和指导各村委会开展建设工作。领导小组办公室设在乡政府，具体负责建设的组织实施、协调调度和检查考核等工作。各成员单位按照职责分工抓好责任落实，各村委会也要成立相应的领导小组，制定建设实施方案，明确任务目标，落实工作责任，统一协调解决项目实施过程中出现的各类问题，确保项目的顺利实施。

**4.2技术保障措施**

作为一个路桥工程项目，点多线长，施工工序往往较多，施工工艺也较为复杂，现场需要投人大量的人员、机械设备，各类施工工种班组多且工作面交叉作业，管理难度大，这要求现场施工管理人员必须做好各项技术管理工作。

强化施工技术管理队伍建设、建立技术的交底工作制度，并管理好技术档案、技术管理工作组织实施与创新。

建设起止年限2023年4月-2023年7月，具体可由建设方调节确定。本项目包含施工准备、路基土方、及沿线防护设施。

**4.3项目管理、监督检查制度**

巴楚县交通局作为实施单位，是中央财政以工代赈资金和项目管理的第一责任主体，组长是第一责任人，全面负责中央财政以工代赈资金和项目管理、绩效评价、监督检查等各项工作。为保质保量按时完成该项目，需实行目标管理责任制，明确领导小组各成员的职责，全面推行项目建设责任制、项目法人责任制，建立健全以工代赈资产公开公示、定期巡查、绩效考核、结果反馈等检查机制，对项目经营运行、收益分配、后期管护等环节进行全程监督，保障以工代赈资产安全有效。

**4.4项目管理、监督检查制度**

根据《新疆维吾尔自治区财政专项扶贫资金扶贫发展项目管理办法》（新扶贫领字〔2017〕39号）第二章第九条规定：县级扶贫开发领导小组是扶贫资金和项目管理的第一责任主体，组长是第一责任人，全面负责扶贫资金和项目管理、绩效评价、监督检查等各项工作。为保质保量按时完成该项目，需实行目标管理责任制，明确领导小组各成员的职责，全面推行项目建设责任制、项目法人责任制，建立健全扶贫资产公开公示、定期巡查、绩效考核、结果反馈等检查机制，对项目经营运行、收益分配、后期管护等环节进行全程监督，保障扶贫资产安全有效。

**4.5验收管理**

主管部门应于年初制定年度竣工验收计划，并按计划组织竣工验收工作。列入竣工验收计划的项目，项目法人应提前完成竣工验收前的准备工作。竣工验收委员会由发改委、交通运输主管部门、公路管理机构、质量监督机构、造价管理机构等单位代表组成。各政府单位代表、项目法人、设计、施工、监理、接管养护等单位代表参加竣工验收工作，但不作为竣工验收委员会成员。

**4.6带贫减贫益贫机制**

通过农村公路养护工作，使监测户和脱贫户就业增收。

**5.项目实施进度**

**5.1项目实施进度计划**

根据工程具体情况项目建设期定为4个月；2022年9月-12月完成项目前期实施方案、施工图设计；2023年2月完成项目招投标工作；2023年4月-2023年7月进行项目施工；2023年7月完成项目交工验收；2023年7月完成项目竣工验收。

工期安排：

2023.4月完成施工准备、部分路基土方、涵洞工程。

2023.5月完成路基土方、涵洞工程。

2023.6、7月完成路面工程、沿线设施。

**5.2项目公告公示**

按照《新疆维吾尔自治区财政专项扶贫资金(扶贫发展项目管理办法》《新疆维吾尔自治区扶贫资金项目公告公示制度实施办法》等文件精神，扶贫资金项目公告公示制度是指管理使用扶贫资金项目的各级财政部门、扶贫部门、业务主管部门、项目实施部门和乡(镇)村通过新闻媒体、政务公开栏和公示牌等形式，公布扶贫资金和项目有关信息内容，接受社会和群众监督的制度。

6.项目效益

6.1直接效益

促进农业经济的发展

农村区域广阔，地理条件复杂，人口居住、生产活动分散，产品多种多样，且体大、鲜活、易腐，这导致了农村客、货位移需求灵活多样，多点式、多批次、运距短。而公路交通恰恰符合这些特点。激动灵活，直达性能好，可以实现门到门服务；通达范围广，可以连接农村与城镇、产地与销地，服务于生产和生活，具有其他运输方式无可比拟的优势，成为农村的主导运输方式。农业生产成本中，运输奋勇占有重要比重，农村公路的建设改善了农村交通，最大限度地降低农业资源和生产资料的运输费用，实现了农业生产的低投入、高产出，促使资源得到充分利用，使得发展高效农业成为可能。

促进农村运输业的发展

农村公路是农村交通运输工具载运客、货实现位移的基础，其规模与等级结构制约着农村运输业的发展。随着农村公路网络的进一步完善，农村客货运输将进一步加强。

改善农民就业条件

农村公路的建设为农村劳动力创造持续的、具有相当规模的、直接和间接的就业机会。首先农村公路的建设施工、材料采集加工、运输等能吸收大量劳动力；公路建成后，公路养护与它带动的相关产业的发展也能吸收大量的农村劳动力。随着农村公路的迅速发展，还将为农村劳动力创造更多的就业机会。

6.2间接效益

农村公路的建设使得农村孩子可以更加方便地就学，教师也因为交通条件的改善而更加愿意留在农村学校，而且城里的优秀教师资源也可以方便地来往于农村和城市之间，使得农村教育水平得到改善。农村公路的建设使得农民就医条件得到了很大的改善，它提升了医疗服务的覆盖率，改善了医院服务方式，也改变了群众的就医习惯。

**6.3生态效益**

为施工期间要合理规划使用土地，禁止擅自扩大施工用地范围。不允许随意增设施工营地、施工便道、预制场、取弃土场等临时占地，运输车辆不得随意碾压农作物及植被。施工用地宜选在无植被区，施工机械及人员行走路线应避开植被区。

监测户、脱贫户内生动力、解决就业，提高农村经济发展。农村公路的建设方便了资源的运输,保障了车辆运输畅通，降低了车辆的运营成本，从而使得资源的价格优势得到了充分的发挥，改善农村地区的机动性、可达性，是推动农村发展的重要条件之一。

**7.可持续性影响**

农村公路的建设解决了农村地区与发达地区的交通联系不畅的问题，帮助落后地区克服地理位置造成的交易成本偏高的比例条件，使其潜在的发展转化为现实的有事。为转移农村劳动力提供了便利。充分发挥交通基础设施在调整农村生产力空间布局上的作用，通过农村交通基础设施建设改善落后农村内部的发展格局，带动交通干线沿线地区的发展，并促进增长极的形成和发展，继而使经济发展的成果向周边地区扩散。为留守下来的农民发展生产奠定了坚实的基础。

**8.风险分析**

**主要风险因素**

本项目为以工代赈项目，资金到位、管理机制健全，无风险。