巴楚县国土空间总体规划

（2021—2035年）

文 本

（批后公示稿）

巴楚县人民政府

2025年3月

目 录

[前 言 1](#_Toc192836766)

[第一章 总则 1](#_Toc192836767)

[第二章 规划基础 4](#_Toc192836768)

[第三章 目标定位与空间战略 7](#_Toc192836769)

[第四章 “三区三线”，开发保护新格局 10](#_Toc192836770)

[第一节 统筹三条控制线划定 10](#_Toc192836771)

[第二节 深化细化主体功能区 10](#_Toc192836772)

[第三节 国土空间开发保护总体格局 11](#_Toc192836773)

[第四节 规划分区和用途结构 11](#_Toc192836774)

[第五章 都市农业空间，乡村振兴 13](#_Toc192836775)

[第一节 农牧空间格局 13](#_Toc192836776)

[第二节 耕地保护与利用 13](#_Toc192836777)

[第三节 分区分类推进乡村振兴 15](#_Toc192836778)

[第四节 农村土地综合整治 16](#_Toc192836779)

[第六章 生态空间，绿色低碳 18](#_Toc192836780)

[第一节 绿洲生态保护空间 18](#_Toc192836781)

[第二节 建立自然保护地体系 18](#_Toc192836782)

[第三节 水资源利用 19](#_Toc192836783)

[第四节 统筹自然资源保护与利用 20](#_Toc192836784)

[第五节 开展山水林田湖草沙冰系统保护与修复 21](#_Toc192836785)

[第六节 推进碳达峰、碳中和 23](#_Toc192836786)

[第七章 城镇布局，集约高效发展 25](#_Toc192836787)

[第一节 城镇发展空间 25](#_Toc192836788)

[第二节 现代化产业体系布局 25](#_Toc192836789)

[第三节 城乡公共服务体系布局 27](#_Toc192836790)

[第八章 文化润疆，城市风貌 30](#_Toc192836791)

[第一节 历史文化保护和传承体系 30](#_Toc192836792)

[第二节 城乡风貌特色 30](#_Toc192836793)

[第三节 全域魅力空间网络构建 31](#_Toc192836794)

[第九章 增强支撑保障能力和安全韧性 33](#_Toc192836795)

[第一节 综合交通体系 33](#_Toc192836796)

[第二节 市政基础设施 34](#_Toc192836797)

[第三节 防灾减灾体系 36](#_Toc192836798)

[第十章 中心城区规划 41](#_Toc192836799)

[第一节 城区空间结构与布局 41](#_Toc192836800)

[第二节 居住空间布局 42](#_Toc192836801)

[第三节 构建蓝绿空间体系 43](#_Toc192836802)

[第四节 完善综合交通体系 44](#_Toc192836803)

[第五节 中心城区地下空间开发利用 45](#_Toc192836804)

[第六节 城市控制线 45](#_Toc192836805)

[第十一章 区域协调，兵地融合 48](#_Toc192836806)

[第一节 区域协同 48](#_Toc192836807)

[第二节 巴图兵地融合 48](#_Toc192836808)

[第十二章 实施保障，治理体系 50](#_Toc192836809)

[第一节 加强党的领导 50](#_Toc192836810)

[第二节 完善法规政策体系 50](#_Toc192836811)

[第三节 规划传导与管控体系 51](#_Toc192836812)

[第四节 强化监督管理 52](#_Toc192836813)

# 前 言

巴楚县位于新疆维吾尔自治区西南部，地处天山南麓、塔里木盆地西北缘，是喀什地区的东大门，也是古丝绸之路的重要驿站。近年来，巴楚县积极融入喀什地区建设“丝绸之路经济带核心区重要支点、南疆城市群区域中心、世界级文化旅游目的地”的总体定位，努力在支撑喀什地区全面建设具有国际影响力的“五大中心”中发挥积极作用。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察新疆重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，聚焦社会稳定和长治久安总目标，巴楚县人民政府组织编制《巴楚县国土空间总体规划（2021-2035）》，整体谋划面向2035年中长期发展的空间战略蓝图，努力探索提升西北地区中小城市国土空间治理能力的新路径，为编制乡镇级国土空间总体规划/详细规划/相关专项规划、开展各类开发保护建设活动、实施全域国土空间治理和国土空间分区用途管制提供基本依据。我县已编制完成《巴楚县国土空间总体规划（2021-2035年）》，于2024年6月29日获喀什地区行政公署批复（喀署复〔2024〕42号），现予以公告。

# 总则

1. **编制目的**

为认真贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）、《新疆全面开展国土空间规划编制工作方案》（新政办发〔2019〕92号）等文件精神，落实《新疆维吾尔自治区国土空间规划（2021-2035年）》《喀什地区国土空间总体规划（2021-2035年）》相关要求，紧密结合巴楚县的地方特点，在一定时期内对巴楚县行政辖区范围内的国土空间开发、保护、利用、修复做出总体安排和综合部署，特编制《巴楚县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

1. **指导思想**

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会精神特别是习近平总书记重要讲话精神，坚定不移贯彻落实新时代党的治疆方略和对新疆生产建设兵团的定位要求，紧紧围绕新疆社会稳定和长治久安总目标，聚焦履行兵团职责使命，切实增强巴楚县的战略依托实力和节点城镇的战略支撑能力。

1. **规划依据**
   1. 《中华人民共和国土地管理法》（2020年1月1日）
   2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订）
   3. 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）
   4. 《中华人民共和国森林法》（2019年修订）
   5. 《中华人民共和国草原法》（2021年修订）
   6. 《中华人民共和国水法》（2016年修订）
   7. 《中华人民共和国水土保持法》（2010年修订）
   8. 《中华人民共和国土壤污染防治法》（2013年修正）
   9. 《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年修订）
   10. 《中华人民共和国矿产资源法》（2009年修订）
   11. 《中华人民共和国文物保护法》（2017年修订）
   12. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修订）
   13. 《中华人民共和国人民防空法》（2009年修正）
   14. 《中华人民共和国防洪法》（2016修正）
   15. 《基本农田保护条例》（2011年修正）
   16. 《中华人民共和国湿地保护法》（2021年施行）
   17. 《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》
   18. 《关于新疆生产建设兵团深化改革的若干意见》（中发〔2017〕3号）
   19. 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）
   20. 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》
   21. 《新疆维吾尔自治区国土空间规划（2021-2035年）》
   22. 《喀什地区国土空间总体规划（2021-2035）》
   23. 《巴楚县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》
   24. 国家、新疆维吾尔自治区、喀什地区、巴楚县其他相关法律法规、标准规范与政策文件等。
2. **规划范围和期限**

规划范围包括县域和中心城区两个层次。规划基期为2020年，规划期限为2021年至2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。

1. **规划实施**

《规划》自批准之日起生效执行，由巴楚县人民政府组织实施，由巴楚县自然资源和规划行政主管部门负责统筹工作，各相关部门具体解释职能范围内的规划内容。

# 规划基础

1. **国土空间特征**

**两山之间，两河流经；沙漠西缘，生态脆弱。**巴楚县域的自然地理格局自西北向东南分别为山地系统、绿洲系统和荒漠系统，三种系统相互作用形成了干旱区典型的山地—绿洲—荒漠生态系统。

**水资源短缺，荒漠化风险突出。**巴楚县地处天山与昆仑山形成的塔里木盆地，地形封闭，水汽难以进入。流经巴楚的两大河流水系—叶尔羌河与喀什噶尔河分别发源于喀喇昆仑山与帕米尔高原，水源来自于高山融雪，水源总量不稳定，水量季节性显著，且巴楚地处两条河流下游，来水受上游用水量的增加和蒸发、下渗等影响较大。

**地理咽喉，交通枢纽。**巴楚县地处戈壁与沙漠交夹的两河绿洲交汇之地，历来是南疆与北疆联络的重要交通节点，在历史上一直是作为喀什地区的东部门户和重要驿站。

**历史悠久，文化资源丰富。**巴楚县曾是古丝绸之路的重要驿站，南北疆文化在此交融，是内地经喀什进入中亚、南亚的重要通道。境内自然景观、人文景观和民俗风情特色突出，有唐王城等历史文化遗迹，有金色胡杨、大漠风光、平原湖泊等自然景观，还有独具一格的刀郎歌舞、风情浓郁的地方风俗等地域风情。

1. **重大问题识别**

**粗放的水资源利用与干旱生态本底不匹配。**巴楚属于暖温带大陆性干旱气候，具有典型的干旱本底特征，降水稀少，湿度小，蒸发强，结构性、季节性缺水突出。水资源时空分布不均，用水结构不均衡。

**盐碱化耕地占比高，耕地质量亟待提升。**特殊的自然地理情况导致巴楚县耕地盐碱化程度较高，盐碱化耕地占全县耕地的比重较高，耕地质量不高。

**建设用地无序扩张，产业用地集约利用效率低。**巴楚县建设用地扩张速度较快，人均城镇建设用地面积一直高于国标；村庄用地占比大；城镇用地结构不尽合理，用地粗放，工业用地绩效不佳。

**城市宜居品质存在短板。**巴楚县中心城区绿地与公共活动空间不足，未成体系，绿地与开敞空间用地占城镇用地比例低，且主要分布在喀什噶尔河两岸，城市内部相对缺少，绿地和开敞空间未能形成系统，基础服务设施指标也有较大的不足。

1. **风险挑战**

**水资源短缺挑战。**粗放的水资源利用与土地资源不相协调，巴楚县农业用水占比较高，工业、生活和生态用水占比较低，用水结构不均衡。并且特殊的自然地理情况导致耕地盐渍化严重，盐碱化耕地占比高。

**地震潜在风险大。**巴楚县地处印度板块与欧亚板块喜马拉雅碰撞带北部，涉及西昆仑-帕米尔地震亚区和南天山地震带。其中，西昆仑一帕米尔地震亚区是新疆境内地震活动强度最高、频度最大的地震带之一，地震是巴楚县主要自然灾害之一。

**工业园区用地粗放，地均绩效不高。**巴楚县工业基础比较薄弱，工业支柱产业主要为农副食品加工业、棉纺业及建材业。巴楚县工业用地布局相对比较集中，企业占地面积较大，开发建设强度较低，工业用地地均绩效较低。

**三产传统优势减弱，门户价值未能体现。**巴楚县交通、地缘优势明显，是新疆维吾尔自治区重要的棉花交易中心，物流业也具有一定基础。虽然近年高速公路建设发展较快，但公路运输和铁路运输还未能实现联动，由于巴楚县未建机场，还未能实现“铁公机”的物流联动。综合以上因素，巴楚县作为喀什地区的东门户的区位价值未能充分体现。

# 目标定位与空间战略

1. **城市性质和城市职能**

“环塔里木城镇带”重要节点，喀什东部区域经济中心。

莎车-图木舒克城镇群的重要节点，兵地融合支点；以棉花和纺织服装、新能源、特色畜产品及农产品深加工、绿色矿业、商贸物流、生态文化旅游等产业为重点的现代化产业基地，与图木舒克市共建兵地融合发展试验区示范区；喀什地区重要的物流枢纽，面向北疆和内地的货物集拼集运中心；巴尔楚克丝路文化之城，以绿洲生态为特色的叶尔羌河流域重要的生态旅游目的地。

1. **发展目标**

规划至2025年，建成喀什东部地区以工业、商贸物流为主导的产业聚集地，初步建成人文旅游目的地和旅游服务集聚区。现代农业体系初步形成，城乡一体化水平稳步前进，城镇化水平进一步提高；保障县域国土安全和深化对外开放，全县生态文明水平进一步提高，巴楚县开放型经济发展水平全面提升，成功构建具有明显竞争优势的物流网络信息平台；引领喀什东部区域发展等核心功能迈上新台阶，面向喀什东部区域提供高品质公共服务，基本建成“丝路滨水城”“南疆古驿站”“喀什东大门”“兵地新示范”。

规划至2035年，全面建成喀什东部区域经济中心，科技创新特色产业引领发展，南疆文化旅游影响力显著提升；基本公共服务、基础设施、人民生活达到全疆地区水平，共同富裕和民族团结走在全国前列；城市治理体系和治理能力现代化基本实现；南疆兵地融合发展的生态示范区全面建成。

展望2050年，国土空间格局全面优化，形成绿色永续的生态空间、稳定优质的农业空间、集约融合的城镇空间和特色多元的魅力空间，建成丝绸之路经济带的重要节点城市、双河汇集的生态绿洲，产业繁荣的宜居之地，以中国式现代化全面推进各项事业的发展。

1. **国土空间开发保护战略**

**坚持创新驱动，引领巴楚高质量发展。**坚持以开放创新作为发展主动力，深入实施创新驱动发展战略，建立产业综合服务体系，加强科技创新载体建设，加快发展产业转型升级的支撑平台，大力发展二产5大支柱产业，培育三产3大产业形成新的发展极，为巴楚经济社会发展提供强大动力。

**坚持共建共享，实现人民高品质生活**。践行“以人民为中心”的发展理念，坚持把增进民生福祉作为发展的根本目的，加大城市服务设施和品质空间的覆盖范围，健全城乡服务体系和城市15分钟社区生活圈的建设，逐步实现社会民生更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

**坚持绿色发展，强化沙漠治理和修复。**实施防沙治沙、退耕还林、退牧还草、生态防护林建设等重大生态工程，提升水利设施的效率效能，努力探索生态优先与绿色发展有机统一、良性互动的新模式重构生态安全格局。

**坚持特色发展，展示地域文化旅游魅力。**创新旅游发展机制，优化旅游产业发展布局，强化宣传营销，抓好巴楚胡杨林国家森林公园、唐王城等重点景点建设，稳步推进乡村旅游发展，力争将巴楚县打造成为全域型旅游目的地、生态旅游示范区和自驾游基地。

**坚持枢纽提升，加强物流商贸体系建设。**围绕现代物流，完善交通支撑，建设智慧物流，推进建设商贸服务、文化旅游等优势产业，构建区域服务节点，加快构建政府搭台、科技引领、联盟助力、企业唱戏的协同发展机制，有效扩大服务供给和释放需求潜力，打造区域现代服务业发展新高地。

# “三区三线”，开发保护新格局

* 1. 统筹三条控制线划定

1. **面向粮食安全的耕地和永久基本农田保护红线**

按照符合法律和政策规定的现状耕地应划尽划、应保尽保原则，优先确定耕地保护目标，将可以长期稳定利用耕地和已建成高标准农田优先划入永久基本农田实行特殊保护。

1. **面向生态安全的生态保护红线**

将整合优化后的自然保护地，生态功能极重要、生态极脆弱，以及其他具有潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线。

1. **面向高质量发展的城镇开发边界**

在优先划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线的基础上，避让地质灾害极高风险区和高风险区等不适宜城镇建设区域，结合人口变化趋势和存量建设用地状况，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。

* 1. 深化细化主体功能区

1. **明确县级主体功能分区**

落实自治区级国土空间规划传导，明确巴楚县级主体功能区及叠加功能类型。

1. **细化乡级主体功能定位**

**深化乡镇主体功能定位。**落实《喀什地区国土空间总体规划（2021-2035年）》规划要求，基于本底资源条件、人口经济分布和城镇化特征和实际建设情况，以乡镇为单元细化主体功能定位，统筹划定农产品主产区、重点生态功能区和城市化地区。

**细化乡级行政区叠加功能类型。**在各乡级行政区主体功能定位基础上，综合考虑历史文化、能源资源禀赋，叠加历史文化资源富集区、能源资源富集区。

* 1. 国土空间开发保护总体格局

1. **开发保护总体格局**

优化国土空间总体格局，确保生态空间，提升中心城镇能级。尊重巴楚县自然地理生态格局，构建戈壁生态保护和利用区、胡杨林生态涵养区、沙漠生态保护和利用区以及农业发展区相协调的国土开发保护总体格局。

* 1. 规划分区和用途结构

1. **规划分区**

在县域层面划分并传导至“生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区”六类一级规划分区。

1. **调整国土空间用途结构**

**农用地结构调整与优化。**严格落实耕地及永久基本农田保护任务，严格管控耕地转为其他农用地；优化林果业发展，调优林果业产业结构，保障林果业高质量发展；强化主要生态林地资源保护，加强林地提质改造，保持森林覆盖率；县域草地面积和农业设施建设用地面积保持稳定。

**建设用地结构调整与优化。**优先保障国家及自治区重大战略、重点项目用地需求，有序安排民生项目和交通能源等基础设施建设；优化利用城镇建设用地；保障农村一二三产业融合发展用地，保持村庄建设用地基本稳定。加大存量低效用地盘活力度，实现土地利用方式向增存并举转变。

保护水域湿地和其他用地。保持陆地水域面积和湿地面积稳定；控制盐碱地、沙地、裸土地等其他土地面积不增加，提升土地生态系统服务功能。

# 都市农业空间，乡村振兴

* 1. 农牧空间格局

1. **完善农牧发展格局**

提升农业质量效益和创新力、竞争力、全要素生产率，构建全环节提升、全链条增值、全产业融合的现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推进种养加一体、一二三产业融合发展。构建“一带—两区—多基地”的农牧空间格局。

1. **优化农业空间布局**

坚持“稳粮、优棉、强果、兴牧、增菜、做特色”，围绕建设粮棉生产功能区、特色农产品优势区和规模化畜禽养殖区，不断优化农业生产结构和区域布局。推进土地规模化、集约化经营，大力发展高效节水农业、设施农业、庭院经济，加快高标准农田建设和低产田改造。加快农业生产、加工、物流、品牌、市场、研发全产业链发展，力争建设一批规模较大、设施完善、特色鲜明的现代农业产业示范区、农业科技园区、田园综合体。

* 1. 耕地保护与利用

1. **严守耕地数量**

严守永久基本农田红线，加强耕地用途管制，落实最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，遏制耕地非农化、防止永久基本农田“非粮化”。开展耕地后备资源调查评价，把水资源作为重要约束指标，查清耕地后备资源类型、数量、质量和分布规律，稳妥开展耕地后备资源开发利用，确保耕地总量动态平衡。

1. **提高耕地质量**

**统筹推进高标准农田建设、盐碱地治理、土壤污染治理等耕地综合整治，切实有效提高耕地质量。**切实加强高标准农田建设，提高粮食综合生产能力。按照“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的建设原则，开展盐碱地治理和土壤污染治理，改良土壤环境，提高耕地质量。

**有序实施轮作休耕。**结合水资源承载能力，有序实施轮作休耕，实现永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区等耕地的可持续利用，提高耕种效益，保护耕地生态环境。

1. **落实耕地占补平衡、实施耕地进出平衡**

**落实耕地占补平衡。**非农业建设占用耕地，必须严格落实占补平衡，先补后占、占一补一、占优补优、占水田补水田，积极拓宽补充耕地途径，补充可以长期稳定利用的耕地。

**实施耕地进出平衡。**对耕地转为其他农用地及农业设施建设用地实行年度进出平衡，即除国家安排的生态退耕、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没外，耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过统筹林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地。

* 1. 分区分类推进乡村振兴

1. **乡村统筹发展区域规划**

围绕建设现代农业产业体系，在调整优化农业结构的基础上，以创新产业融合方式为着力点，以培育产业融合主体为重点，以完善产业融合利益联结机制为核心，以建立产业融合服务体系为支撑，以新型城镇化为依托，着力构建农业一二三产业融合发展的现代产业体系。

1. **村庄分类引导**

依托村庄区位条件、资源本底、人口经济等基础，将全县村庄划分为集聚提升、城郊融合、特色保护、其他待定4种类型，推进村庄布局优化。

1. **村庄布局**

**统筹生态空间布局。**明确林地、河湖、湿地等生态空间，系统保护乡村自然风光和田园景观。保护当地生物多样性，落实林地保有量指标，强化农田防护林、居民点及主要道路、河道、渠道两侧的绿带建设；开展河道整治，明确湖泊、水库、坑塘等水面水体的边界，落实水质达标率指标要求。

**优化农业发展空间布局。**统筹安排农、林、牧、渔等农业空间，优化园地、牧草地等空间布局，明确各类用地空间范围。完善农田水利配套设施布局，合理保障农业产业发展空间。合理确定农业设施建设用地规模，科学布局农业设施建设用地。鼓励利用未利用地、闲置用地以及存量低效建设用地发展设施农业。

**合理安排建设空间布局。**坚持节约集约，在综合考虑村庄定位和涉农产业发展需求的基础上，引导建设项目优先利用闲置低效建设用地；确需新增建设用地的，尽量占用未利用地、其他农用地，不占或少占耕地；坚持集聚建设，引导乡村建设向边界内集聚。

* 1. 农村土地综合整治

1. **农用地整治**

**盐碱地治理。**巴楚县以“竖井排灌+疏通骨干排渠”为主要治理思路，实现灌排协同。建立地下水调控、治盐、节水、增效与生态保护“五位一体”的治理模式。

**土壤污染治理。**加强农业污染综合治理、消除农业面源污染，开展土壤污染综合治理。

1. **农村建设用地整治**

**推进农村低效建设用地整治。**统筹农民住宅建设、产业发展、公共服务、基础设施等各类建设用地，有序开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理，优化农村建设用地结构布局，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业新业态融合发展用地。

**人居环境整治。**深化村庄环境综合整治，全面推进农村生活垃圾治理、厕所粪污治理、农村生活污水治理、全面改善村容村貌等。

1. **完善土地综合整治配套政策**

农村土地综合整治、高标准农田建设节余的建设用地指标，优先用于乡镇范围内农村基础设施、污染治理设施、新产业新业态发展用地。

# 生态空间，绿色低碳

* 1. 绿洲生态保护空间

1. **绿洲生态空间格局**

尊重巴楚县自然地理生态格局，实施差异化生态保护和修复策略。构建天山生态安全屏障和塔克拉玛干沙漠与托克拉克沙漠边缘防风固沙生态屏障，综合整治叶尔羌河生态廊道和喀什噶尔河生态廊道，强化绿洲农业区、生态屏障区和荒漠保育区互相协调发展，构建“双屏两廊三区”的绿洲生态安全空间格局。

1. **生物多样性保护网络**

**推进生物多样性本底调查**。逐步建立巴楚县生物多样性长期监测网络，探索建立生物多样性数据库，提升生物多样性保护、监测和信息化、精细化管理水平。

**优化生物多样性保护空间体系**。通过绿环、绿带、绿廊与大尺度开敞空间相连通，增强生境斑块的连通性，保障生物觅食、活动和迁徙廊道畅通。

* 1. 建立自然保护地体系

1. **优化自然保护地体系**

依据2024年喀什地区自然保护地整合优化最新成果，落实巴楚县内2处自然保护地，自然保护地体系以批复后的自然保护地整合优化方案为准。自然保护地纳入生态保护红线，自然保护地边界范围发生调整的，生态保护红线相应调整。

* 1. 水资源利用

1. **水资源总量**

强化用水总量控制,用水总量不超过上级下达指标。严格管理和保护地下水。强化地下水资源的开发利用、节约保护和风险管理等，形成地表水与地下水统筹规划的水资源保护体系。通过高效节水、休耕轮作和调整种植结构、增加地下水回补及加强地下水监控管理等措施，实现地下水采补平衡。地下水用水量依据上级下达任务确定。

1. **分区配置**

根据巴楚县水资源的分配特点和分区方式，积极实施科学的分区策略。根据不同区域水资源情况，统筹分区，明确水资源配置引导。

1. **节水及用水结构优化**

**不断完善用水结构，强化农业节水增效。**加快大中型灌区续建配套与现代化改造、着重提升渠道防渗配套设施与田间高效节水工程建设与运营维护水平。

**加强生活和工业节水减排。**严格落实主体功能区规划，在生态脆弱、干旱缺水地区，严格控制高耗水新建、改建、扩建项目，推进高耗水企业向水资源条件允许的工业园区集中。生活和工业用水量不突破新疆维吾尔自治区下达指标。

**加强生态用水保障。**提升中水回用率，加快实现当年新增绿化规模与区域再生水供应能力相匹配。

1. **再生水利用**

加强非常规水资源利用。推动再生水、雨水、微咸水、矿井水等非常规水资源多元、梯级和安全利用，并纳入水资源统一配置。重点抓好污水再生利用设施建设与改造，城市生态景观、工业生产、城市绿化、道路清扫、车辆冲洗和建筑施工等应当优先使用再生水，提升再生水利用水平，鼓励构建城镇良性水循环系统。

1. **保护饮用水水源地**

划定并严格保护饮用水水源保护区，加快开展饮用水水源地安全达标建设工程，保障巴楚县供水安全。饮用水水源保护区内原则上禁止开展与水源保护无关的建设活动。

* 1. 统筹自然资源保护与利用

1. **河湖湿地资源**

加强河湖湿地保护工作，完善山、水、林、田、湖、草、沙生态系统，促进巴楚县的可持续性发展。对巴楚县河湖湿地资源进行统一布局规划，建立完善的河湖湿地保护、管理和可持续利用体系。

1. **林地资源**

统筹林地资源保护与利用。以天然林保护为重点，构建天山生态屏障；以荒漠植被保护、防沙治沙、绿洲内部修复为重点，构建塔里木盆地边缘绿洲区生态屏障。在巴楚县北部山地，实施天然林保护并培育新的森林资源。在塔里木盆地边缘，实施胡杨林保护修复工程。

1. **草地资源**

加强草原保护与利用管理。积极开展草地资源监测评价，严格落实禁休牧、草畜平衡和基本草原保护制度，推进基本草原划定工作。开展退化草原专项调查，加强退化草原修复治理。

* 1. 开展山水林田湖草沙冰系统保护与修复

1. **保护和修复目标**

巴楚县境内山水林田湖草沙要素齐全，同时生态空间整治与修复任务艰巨。规划遵循山水林田湖草沙生命共同体的理念，坚持自然恢复为主，人工修复为辅的原则，采用因地制宜、系统修复、分类整治、分段推进的基本思路，着力保护修复国土空间自然生态资源本底，切实增强生态系统稳定性，显著提升生态系统功能，形成生态保护和修复新格局。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，坚持走科学、生态、节俭的绿色发展之路，为建设天蓝地绿水清的美丽巴楚贡献力量。

1. **生态保护修复重点区**

**统筹推进流域水资源保护和水生态修复。**实施喀什噶尔河流域生态治理工程、叶尔羌河流域生态治理工程、邦克尔水库、卫星水库和红海水库生态保护和治理工程，提升巴楚县水域生态功能。

**林草资源保护和修复。**大力开展造林、低效林改造项目，科学采取更替、补植、抚育、封育等改造方式，促进森林生态系统正向演替。优化天然林和绿洲防护林结构，因地制宜推进人工草地建设试点，统筹推进防护林建设工程。

沙漠保护与修复。系统推进塔克拉玛干沙漠-托克拉克沙漠边缘水土流失治理工程，三莎线三岔口镇-巴楚县城北防风固沙林建设工程，重点围绕塔克拉玛干沙漠西北缘、叶尔羌河流域等区域，构建多层次“锁边固沙”生态屏障体系。

推进矿山生态修复。系统性推进废弃露天矿山和地质灾害隐患修复工程。优先治理城镇发展区内的废弃矿山，以废弃黏土、萤石等废弃矿山治理为重点，推进矿区损毁土地复垦，提高历史遗留矿山损毁土地复垦利用程度，逐步恢复已关闭矿山环境功能，促进生态环境可持续发展。

* 1. 推进碳达峰、碳中和

1. **加快绿色能源的开发利用**

充分发挥巴楚县太阳能资源丰富的优势，着力推进光电、储能等新能源产业高质量发展，初步实现新能源规模化、集约化开发利用。以巴楚县新能源产业基地为抓手，推进光伏发电、电网架构完善、光伏组件制备和电力消纳产业培育，建设千万千瓦级南疆新能源产业基地，形成局部性光伏产业示范性基地。

1. **推进产业园区低碳发展**

以巴楚县工业园为重点，推进棉纺、建材等传统产业低碳转型，加强先进节能节水环保低碳技术、工艺、装备推广运用，提升能效水效。大力发展新能源、再生资源循环利用产业，构建绿色产业体系。严格实行市场准入负面清单，严控传统能源消耗大、环境污染重、投入产出低的行业新增产能，推进高能耗产能逐步退出。

1. **推进绿色交通发展**

推广巴楚县城市低碳交通系统发展：一是运输结构优化工程。发挥铁路在大宗物资中远距离运输中的骨干作用，逐步减少重载柴油货车在大宗散货长距离运输中的比重。二是运输组织创新工程。鼓励“互联网+”高效物流等业态创新，深入推进道路货运无车承运人试点，并创新性提出巴楚县配送领域引导企业发展统一配送、集中配送、共同配送等集约化组织模式。三是绿色出行促进工程。全面开展绿色出行行动、深入实施公交优先战略、加强绿色出行宣传和科普教育等任务，积极鼓励公众使用绿色出行方式，加强城市慢行系统建设，让绿色出行成为风尚。四是交通运输资源集约利用工程。加快机械装备“油改电、油改气”等先进技术推广应用。五是高效清洁运输装备升级工程，完善公路网充电设施等内容。六是交通运输污染防治工程。提出适时研究建立排放要求更严、控制污染物种类更全、空间范围更大的排放控制区政策。七是交通基础设施生态保护工程。重点推进绿色基础设施创建、实施交通廊道绿化行动、开展交通基础设施生态修复等任务。

# 城镇布局，集约高效发展

* 1. 城镇发展空间

1. **构建城镇空间结构**

巴楚县作为喀什东大门、兵地新示范，积极推动莎车-图木舒克城镇群建设，引领巴楚-图木舒克兵地融合试验区示范区发展，推动巴楚县在生态共保、产业协同、设施共建、旅游共谋上，成为南疆环塔里木城镇带上的重要节点，充分融入南疆整体区域发展，并与天山北坡经济带形成联动发展格局。通过构建“一带一擎一心四区”的县域空间协同体系，推进巴图共享共融，打造“环塔里木城镇带”重要节点，喀什东部区域经济中心。

1. **优化城镇等级规模结构**

规划构建四级城镇体系：打造巴楚县城为中心城区，形成服务县域的政治、经济、社会、文化中心；建设1个服务县域南部片区发展核心的重点镇1个（色力布亚镇）；培育10个公共基础配套设施完善、带动周边农村地区发展的一般乡镇；规划中心村15个。

* 1. 现代化产业体系布局

1. **产业发展策略**

重点发展巴楚县工业园区，聚焦纺织服装、钒钛磁铁矿产加工、巴尔楚克羊为特色的农副产品加工、商贸物流、新能源等支柱及新兴产业，促进二、三产业增加值比例稳步提升。加快第一产业产业链的向下延伸，大力推动龙头产业发展。第二产业打造经济支柱产业，健全完善纺织服装全产业链、畜产品及特色农产品深加工、新能源全产业链、绿色矿产加工业及现代物流全产业链五大产业链。第三产业形成新发展极，培育扶持现代服务业、文化旅游、人力资源培训三大产业的衍生产业链。结合城市更新，完善城市现代服务设施，以文化旅游产业为主要抓手推进文化旅游业发展，发挥人力资源优势，加大服务人口的培训力度。

1. **产业空间布局**

联动图木舒克市，形成“两极、三心、中轴、次轴、多点”的反“飞”字型产业发展格局。

两极：巴楚中心城区打造制造业与现代服务业发展极；色力布亚镇打造商贸发展极。

三心：阿纳库勒乡（拟设镇）打造生态旅游和近郊现代畜牧业，三岔口镇发展现代物流与矿产加工全产业集群，恰尔巴格乡重点推进恰尔巴格乡兵地融合工业园区建设。

中轴：沿巴莎、巴图公路形成产业发展中轴，辐射绿洲沿线的各乡镇。

次轴：由中心城区—三岔口镇、县城—阿纳库勒乡（拟设镇）形成两条产业发展次轴，强化中心城区对于三岔口镇和阿纳库勒乡（拟设镇）的服务支撑；

多点：包括多来提巴格乡（拟设镇）、夏马勒乡、阿克萨克马热勒乡（拟设镇）、阿瓦提镇等多个乡镇，重点立足本地特色，发展特色化的养殖业、林果业。

1. **推进工业园区集约高效利用土地**

提高工业园区土地利用效率，实施城镇和工业园区低效用地开发，实行工业园区节约集约用地水平与城镇新增建设用地挂钩制度，严控低效园区新增建设用地。在保持环境适宜的前提下，适度提高巴楚县工业园区的用地开发强度，通过相关产业的适当积聚，在工业园区内形成以产业链为基础的产业集群，整合改造“小、散、乱”产业。

* 1. 城乡公共服务体系布局

1. **分级分类引导公共服务设施均衡布局**

中心城区统筹布局各类重大公共服务设施建设空间，加大面向全县的高等级公共服务设施配置，打造县级公共服务中心；强化重点镇公共服务中心建设，健全色力布亚镇医疗卫生、教育、文化体育等服务设施配套；完善外围乡镇基本公共服务设施标准化配置，推动城乡公共服务均衡化、一体化；优化社区（村）级公共服务中心配置，构建基层15分钟社区生活圈。

**文化设施布局。**保留现状文化艺术中心；打造喀什噶尔河沿岸县级滨水文化功能组团，重点发展休闲旅游、博物博览、传媒演艺等功能；推动巴楚县红海景区、巴楚县白沙山景区、唐代烽火台遗址、马蹄山文化资源和旅游资源的整体开发利用；推进基层公共文化设施网络建设，实现乡镇文化活动中心、社区（村）文化活动站（室）全覆盖。

**教育设施布局。**结合各阶段学龄人口变化趋势，采用新建、改扩建、撤并等方式，优化学前教育、义务教育和普通高中教育等教育设施建设空间布局。打造一批在区域范围内有重大影响的职业教育以及科研等机构，成为重要的区域知识服务中心。加强产学研合作，加大职业高中建设，促进专科职业教育与社区的融合，强化社会服务功能，提升城市文化原创能力。

**体育设施布局。**加强县级综合性体育中心建设空间保障，各乡镇实现综合文体活动中心（包括文化活动室和室外综合健身场地）全覆盖。推动学校、企事业单位体育设施向社会全面开放，鼓励利用公园绿地、闲置厂房、仓库、老旧商业设施等场所增加体育设施，以满足全民多层次的健身需求。

**医疗卫生设施布局。**推动优质医疗资源均衡布局，加强短缺医疗资源和专业公共卫生机构建设空间保障。中心城区内提升现有县级医疗卫生设施的服务能力，重点建设综合医院、专科医院、疾病预防控制中心、医疗卫生信息大数据中心等区域性医疗卫生设施。乡镇地区实现卫生医院（卫生服务站）、村卫生室全覆盖。

社会福利设施布局。建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，多方式扩大养老服务设施建设空间供给。中心城区布置区域性儿童福利院、残疾人康复机构、特困人员救助机构等福利设施，完善精神卫生福利设施布局。以节地生态为导向，保障殡葬设施改扩建用地，保障殡葬服务需求。

1. **城乡生活圈**

因地制宜构建城乡生活圈，引导公共服务设施均衡布局，推动公共服务设施向农村延伸，促进城乡基本公共服务均等化，营造互嵌共融的社区环境。城镇社区构建“15分钟、5-10分钟”两个层级的城镇社区生活圈。乡村地区以乡镇为单元构建乡镇社区生活圈，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务设施，强化乡村公共服务阵地标准化建设。

# 文化润疆，城市风貌

* 1. 历史文化保护和传承体系

1. **构建历史文化保护空间格局**

构建“一廊一道两区”的历史文化保护空间格局。“一廊”为丝路文化走廊，贯通东西，连接巴楚县中心城区和紧邻图木舒克市的文化资源集中区，突显巴楚县历史文化特色和优势；“一道”为胡杨-沙漠景观廊道，贯通东西，深挖巴楚县胡杨资源和沙漠文化特色，彰显巴楚县自然与人文融合的特色空间；“两区”为北部山地戈壁历史文化区和中部绿洲历史文化区，彰显巴楚县自然文化遗址富集的特色空间格局。

1. **建立历史文化遗产保护体系**

构建覆盖全域的历史文化遗产保护空间体系，系统保护、传承各类文化遗产，包括文物保护单位，历史建筑，非物质文化遗产代表性项目及其相关环境场所等。

* 1. 城乡风貌特色

1. **总体风貌定位**

以巴楚县两河汇流，山脉—戈壁—绿洲—沙漠各种自然地形地貌齐聚的独特地理环境为背景，塑造“金色绿洲，丝路水城，边关古驿”总体风貌，突出地域特色和民族融合，包容自信的现代繁荣新城镇景象。

1. **城乡风貌分区引导**

全域划分为戈壁风貌区、融合风貌区、绿洲生活风貌区、都市风貌区、胡杨林景观生态风貌区和沙漠风貌区共六个风貌分区。尊重巴楚县山脉、戈壁、绿洲、沙漠各种自然地形地貌齐聚的自然地理风貌，以生态保护为基础，挖掘旅游品牌特色，引导乡村旅游发展，打造新疆生态旅游和文化旅游的新品牌。重点塑造胡杨林景观生态和绿洲生活两类城乡特色风貌，共筑城乡和谐共生的新面貌。

* 1. 全域魅力空间网络构建

1. **魅力空间结构体系构建**

落实《喀什地区国土空间总体规划（2021-2035年）》规划要求，积极参与叶尔羌河流域旅游观光大道建设，建设二级魅力城镇（自治区三级魅力支点城镇）。

构建以叶尔羌河流域生态旅游千里观光长廊为脉络，红海湿地绿洲旅游片区和碧水沙山旅游片区为特色，南疆文化旅游发展核、军垦文化旅游发展核和南疆商贸旅游发展核为核心，金色胡杨旅游板块、特色村镇富民旅游板块和大漠探秘旅游板块三翼协同的“一廊、两片、三核、三翼”的生态旅游体系。

1. **景观游憩网络**

以县城为核心，依托图木舒克市唐王城机场，联动巴图旅游资源，构建以沙漠文化生态游走廊、喀什噶尔河湿地生态游走廊、绿洲水库农业景观走廊和金胡杨生态自驾游走廊为特色的四条景观游憩廊道，共享旅游资源、共迎旅游客源、共用旅游设施、共联旅游线路。

# 增强支撑保障能力和安全韧性

* 1. 综合交通体系

1. **综合交通发展目标**

依托铁路-公路-机场联运，规划进一步强化巴楚与图木舒克市、喀什市间铁路、公路的互联互通，打造喀什东部地区性综合交通枢纽。推进公路客货分流的综合交通网络，重点完善巴楚县中心城区至图木舒克市、莎车县以及三岔口镇至喀什市区的货运通道建设和基础设施建设，建设轻重分离的综合交通路网。

1. **机场规划**

依托巴图公路联动巴楚县中心城区和图木舒克市唐王城机场；推进巴楚县通用机场选址研究，将巴楚县机场打造为辐射疆内，联结国内主要城市的区域性通用机场。

1. **铁路及场站规划**

落实《喀什地区国土空间总体规划（2021-2035年）》规划要求，完善南疆铁路运输通道，保留现状南疆铁路及客货运站场。重点推进巴楚-莎车铁路、乌喀高铁、图昆铁路等重点项目建设。规划巴楚-莎车铁路在色力布亚镇设1处客货运站，新建乌鲁木齐至喀什高铁巴楚段，中心城区设置巴楚高铁客运站。

1. **公路规划**

构建以县城为中心的“五纵、八横”网络状公路系统。加强干线公路与城市道路衔接，提升公路服务水平。完善公路客运枢纽布局，适度进行综合开发。

* 1. 市政基础设施

1. **给水设施**

中心城区水源以外调水为主，再生水为补充，本地地表水为备用，构建“多源互补、节约高效”的水源保障体系。完善城市供水设施体系，优化给水管网布局，统筹城乡供水，保障水厂、输水干管、调蓄水池等项目空间需求。

1. **雨水设施**

采用雨污水不完全分流制。完善生态沟渠及雨洪调蓄空间体系。加强雨水径流源头控制，因地制宜实施低影响开发措施，打造雨水与海绵综合系统，促进雨水蓄滞、利用、城市面源污染协同治理。

1. **污水及再生水设施**

构建集中与分散相结合的城镇污水收集处理系统。完善城镇污水设施体系，污水处理厂尾水达标排放，促进污泥无害化、资源化处置。系统开展污水再生处理与回用，配建再生水管网及中水库，加强再生水利用，富余再生水储存备用。

1. **电力设施**

加强750千伏、220千伏与喀什主网架之间的联络，持续推进可再生能源基地建设，构建全县高可靠、低碳化的送电网架。完善中心城区及各乡镇110千伏及以下供电网络，因地制宜推动可再生分布式电源点建设，充分预留各类设施与线路廊道空间，保障供电设施空间需求。

1. **燃气设施**

构建以天然气为主，液化石油气、沼气为补充的气源格局。城市化地区以天然气为主供气源，其中距离上游气源较远、用气规模较小的乡镇以CNG或LNG为气源，偏远农村地区以液化石油气、沼气为主要气源。加强应急储气设施建设，提升供气安全保障水平。保障燃气设施用地需求，加强燃气设施和管道的安全防护，严格执行保护和控制范围要求。

1. **供热设施**

立足供热安全保障，积极发展天然气、余热、太阳能、地热、生物质能等清洁可再生能源供热，持续优化供热能源结构。中心城区以热电厂集中供热为主，供热综合能源站等多能互补区域热源为补充，实现多热源、多能源协同供热。其他乡镇镇区因地制宜发展集中供热，农村地区鼓励发展太阳能供热、电采暖等清洁供热方式。

1. **通信设施**

加快新型基础设施建设，构建泛在高速的通信网络，实现全域高速有线接入、泛在无线覆盖。完善星型、环型相结合的传输网络，推进5G网络规模化组网，促进基站建设与城市风貌相融合。加快全县算力设施布局，建立云边协同的数据处理体系。提高中心城区数字化建设，提升基础设施智慧化水平，推进智慧设施与城市发展相融合。

1. **环卫设施**

遵循垃圾减量化、无害化、资源化原则，实现垃圾收集分类化，垃圾运输密闭化，垃圾处理无害化，环卫作业机械化。提高全县垃圾分类收集设施覆盖能力，按一级转运模式，优化中心城区、各乡镇垃圾转运设施布点。保障县域可再生资源回收设施、其他垃圾处理设施、餐厨垃圾处置等设施空间预留，空间引导乡村地区就地资源化回用，逐步完善全过程化的生活垃圾分类收运处置体系。

* 1. 防灾减灾体系

1. **防灾减灾救灾总体目标**

坚持以防为主、防抗救相结合的原则，倡导常态减灾和非常态救灾相统一，构建全域安全空间，完善防灾减灾工程，引导各类设施平急两用，全面提升全县监测预警、预防救援、应急处置、危机管理等综合防范能力，有效防范和化解各类风险，实现全县安全韧性的整体提升。

1. **城市空间韧性**

构建县、乡镇、社区（农村）三级组成的城市安全空间体系。依托社区（农村）生活圈，建设分布式、全覆盖的防灾、疏散、安全救援管理单元，形成分层分区网络化安全空间格局。

严格管控全县Ⅷ度设防地区地震断裂带周边建筑的最小避让距离。城镇开发建设项目原则上避让地质灾害隐患点，无法避让的，必须采取工程治理措施。优化全县各类危险源安全布局，易燃易爆危险品场所或设施应设置在城镇边缘或相对独立的安全地带。严格控制中心城区内加油站、加气站、燃气供应点等易燃易爆场所与相邻用地、设施和人员密集的公共建筑及其他场所的安全防护距离。

1. **城市工程韧性**

**提高防洪排涝保障能力。**严格执行防洪规划确定的城市防洪标准及河道防洪标准，落实洪涝风险控制线空间管控要求。以防洪堤防为主要防护手段，开展河道综合整治工程。构建雨水调蓄空间，合理规划涝水行泄通道，综合保障城镇排涝安全。

**提升地震灾害防御能力。**抗震设防烈度为Ⅶ~Ⅷ度，学校、医院、生命线系统等关键设施提高一级设防。重大工程必须开展地震安全性评价，并按照评价报告所确定的抗震设防要求进行设防。全县已建设的建筑物、构筑物，未采取抗震设防措施的，应当按照国家有关规定，进行抗震性能鉴定，必要的需进行抗震加固改造，满足抗震设防标准要求。

**加大地质灾害防治力度。**加快群测群防网络体系建设，建立地质灾害监测及信息管理数据库，按照轻重缓急，因地制宜地开展避险搬迁和工程治理，加快重点灾害区域内各类构筑物避让搬迁，持续推进低风险区域地质灾害隐患点治理工作，降低地区整体地质灾害风险程度。在建设用地外围宜减少人工活动对地质灾害的影响，避免新增隐患点。

**完善城乡消防救援体系。**构建覆盖城乡、防消救相结合、多种救援力量组成的消防安全体系。优化消防安全布局，以消防站、消防给水、消防车通道、消防通信为重点，夯实消防基础设施建设。全县消防站布局满足5分钟内达到自身辖区边缘的通达标准，实现街道、社区、消防安全重点单位微型消防站建设全覆盖。

**推动人防体系建设。**坚持平战结合，推动人防工程与城市空间相融合，加快构建现代化的人民防空体系。优化人防疏散格局，建立防空通信警报系统，分类完善人防工程建设。突出防护重点，加强重要经济目标防护。

**提升生命线工程抗灾能力。**城市交通、给水、供电、供气等生命线工程系统，以及对救灾起重要作用的指挥、通信、医疗、消防、物资供应等要害系统工程，应尽量避开不利地段，无法避开时应进行抗震评估并采取有效措施。优化生命线供布局，提高生命线工程互联互通能力，适度提高设施设备冗余度，保障灾时生命线工程安全有效运转。

**强化应急设施保障能力。**健全县、乡镇、社区三级应急指挥场所建设，建立由急救中心、急救网络医院组成的院前医疗急救体系；由应急保障医院、应急医疗救助站以及避难场所应急医疗卫生场所组成的应急医疗救护体系。推进中心、固定、紧急等分级避难场所建设。依托高速公路和城市道路，构建安全、可靠、高效的避难救援通道体系。完善应急物资储备体系，形成生活保障、医疗卫生、抢险救援、能源保障等物资储备库网络体系。

1. **城市管理韧性**

**夯实公共卫生安全体系。**落实公共卫生法规，提高疾病预防控制设施建设标准。健全公共卫生服务体系，加强农村、社区等基层防控能力建设与公共卫生服务队建设。建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。积极引导中心城区设施平急两用，在设施规划布局和建设前期充分预留转换接口，具备应急转换协同和应急扩充能力，保障突发事件发生时快速转换使用。

**提升气象灾害防御能力**。开展应对极端气候情景规律研究，明确超标界限，结合系统应对能力变化进行动态更新，合理组织及时开展各类应对措施。

# 中心城区规划

* 1. 城区空间结构与布局

1. **空间布局结构**

打造“一核一带，五区联动”的中心城区空间格局。一核：依托县政府、体育场、巴楚县文化活动中心，形成集商业、文化、办公和休闲服务于一体的综合性公共服务核心。一带：沿喀什噶尔河生态带打造文旅休闲带，推进河道两岸生态空间的建设，串联重要生态休旅公园。五区联动：构建北部站前商贸物流区、西部巴楚县产业集聚区、中部生态文旅片区、东部居住片区和南部商贸活动片区互相协调的空间格局。

1. **公共服务中心体系**

构建“县级-片区级-社区级”三级公共中心体系，包括位于世纪大道以北/光明路以东的市级公共服务中心1处，位于五个功能区的片区级公共服务中心5处，以15分钟社区生活圈为基本单元均衡分布的社区级公共服务中心18处。

1. **规划分区**

中心城区城镇发展区、乡村发展区进一步细化至二级规划分区。其中，城镇发展区划分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、交通枢纽区和绿地休闲区7类二级规划分区，对城市功能的空间布局进行结构化控制。乡村发展区划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、一般农业区、林业发展区和村庄建设区6类二级规划分区，各规划分区内要素管控应符合相关法律法规、政策文件的管控要求。

1. **建设用地结构优化**

以二级规划分区为依据，结合现状优化用地结构形成“北产南居”的整体布局。合理控制居住用地规模，适当提升公共管理与公共服务用地、交通运输用地、公用设施用地面积，补足民生短板；增加绿地与开敞空间用地，满足各族群众游憩交往需求；优化工矿用地和仓储用地布局，加快各类低效工业用地整治，保障产业空间发展需求，进一步引导产业集聚提升发展。

* 1. 居住空间布局

1. **居住空间布局优化**

合理控制居住用地规模，推进老旧居住区综合改造，改善提升居住环境；新增居住用地重点投向城南地区、城北友谊路两侧，保障工业园区的配套居住，加强产融融合。

1. **保障性住房建设**

健全完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系，满足居民多元化居住需求。加大保障性住房用地供给，重点在产业园区、商业办公区等周边区域，提高保障性住房用地比例。

1. **棚户区和老旧小区改造**

推进各类棚户区改造，积极推进中心城区危旧房改造、简易楼拆迁、城中村、城边村边角地等的整治改造。统筹推进老旧小区综合整治和有机更新。

* 1. 构建蓝绿空间体系

1. **公园绿地体系**

构建共享、均好的分级公园系统，形成“综合公园+专类公园+社区公园+游园”的四级公园体系。均衡布局综合公园和专类公园，因地制宜配置文化、体育、科普教育、休闲游憩等设施；结合不同层级生活圈完善社区公园、游园配给，设置健身器械中小型球场等活动场地。

1. **滨水空间**

着力打造好喀什噶尔河两岸滨水空间，着重保护河岸两侧现有的林地、公园等，在现有滨河公园体系的基础上进行滨河步道的延伸和贯通，同时适当注入公共服务和商业服务功能，形成连续的有活力的滨河开敞空间。对于滨水已建地块，鼓励进行滨水空间的景观提升，融入城市滨水空间体系，最终形成沿喀什噶尔河两岸分布的魅力滨水公共活动空间。

* 1. 完善综合交通体系

1. **城市交通发展核心目标**

以构建便捷顺畅的一体化交通网为导向，实现干线铁路提速联通、高速公路贯通成网、国省干线公路升级改造和农村公路全面覆盖。

1. **城市道路网规划**

完善城市道路系统、加强外围组团与中心城区道路联系，构建“一环、十二横、七纵”主干路网骨架。贯彻落实窄路密网理念，加强次干路和支路空间保障。

1. **公共交通规划**

加强客流走廊覆盖，完善公交优先通道系统，灵活组织线路、深入社区中心，提升常规公交服务水平。加强公交专项规划编制工作，及时调整公交线路与站点，推进智慧公交建设，强化公交线路及站点动态调整，倡导定制公交发展，提升公交站点覆盖率和公交服务便利度。

1. **社会停车场**

构建规模适宜、布局完善的停车设施。结合实际需求，明确公共停车场布局和用地保障需求，设立合理的停车配建指标体系，集约高效使用土地。加大老旧城区配建停车设施规划建设，在保障安全性的前提下，挖潜闲置资源，促进泊位共享。

1. **慢行系统规划**

依托城市道路系统和蓝绿开敞空间，规划慢行走廊系统，串联主要公共活动场所，构建网络化的高品质慢行系统。慢行步道应保障连续性、安全性和舒适性，并充分保护行人安全，注重提升慢行空间品质。

* 1. 中心城区地下空间开发利用

1. **地下空间布局与立体分层利用**

统筹地下空间设施建设与地上开发相结合。结合商业服务业集中区域、公共服务中心、广场和公园绿地，规划地下空间重点项目，布局地下商场、地下停车场，预留人防空间，提高综合防护能力。合理利用浅层地下空间，预留中层和深层地下资源。

* 1. 城市控制线

1. **城市绿线**

将中心城区内现状已建成的县级公园，以及规划新增的城市重要结构性绿地等重要城市绿地纳入城市绿线。

城市绿线在保障功能不降低、规模不减少的前提下，在下层次规划中逐级细化落位，保持绿线的系统性和连通性。细化落位后的城市绿线同步纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

1. **城市蓝线**

中心城区内主干河流水系的河道、河堤、护岸，外延一定距离的滞洪区以及其周边的保护湿地纳入城市蓝线。

中心城区内支流与排洪水系的蓝线由专项规划和下层次规划具体划定，在评估排洪、景观等影响的前提下允许局部调整。细化落位后的城市蓝线同步纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

1. **城市黄线**

将中心城区内城市交通、市政及防灾减灾等重大基础设施纳入城市黄线。

城市黄线应结合道路交通、市政等专项规划，在下层次规划中逐级细化落位，确保控制预留的空间不被侵占。细化落位后的城市黄线同步纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

1. **城市紫线**

将中心城区内已认定公布的历史建筑保护范围界线纳入城市紫线。其他历史建筑在完成确定、公布、挂牌工作后，将对应保护范围纳入城市紫线，并同步纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

# 区域协调，兵地融合

* 1. 区域协同

1. **发挥巴楚县在“一带一路”建设中的节点作用**

巴楚县作为喀什地区的东大门，作为“丝绸之路经济带核心区”和中巴经济走廊上的重要节点城市，发展空间将进一步开拓，积极融入国内国际双循环发展新格局，全面参与“一带一路”建设；把握喀什核心区建设带来的发展机遇，积极推动莎车县-图木舒克市城镇群、巴楚县-图木舒克市兵地融合试验区示范区建设，有助于进一步放大巴楚县的区位优势，深度融入核心区建设，打造区域性中心城市，推动巴楚县开放发展。

* 1. 巴图兵地融合

1. **加强兵地融合发展**

加强与图木舒克市在国土空间开发保护的协调，强化规划同编。积极落实上位规划，贯彻兵地融合的建设理念，推进兵团与地方在生态共保共治、设施共建、产业互通、交通网络建设、旅游发展等方面共建共享。建设巴楚县与图木舒克市兵地融合试验区示范区，打造南疆环塔里木经济带上的重要节点。

1. **推进产业互通**

依托两地纺织服装产业基础，共建自治区级纺织服装工业基地，共建恰尔巴格工业园；恰尔巴格乡工业园区内，积极引进兵团优质企业入驻，实现区域产业高效发展。

1. **加强生态环境共保共治**

水资源利用共享，调整水权分配，加强两地水利工程共建和技术共享；在沙漠治理、胡杨林保护开发、喀什噶尔河及叶尔羌河流域治理等方面共建。基于兵团和地方的优势旅游景点和开敞空间，共建特色绿道网络，增强区域休闲设施建设，提高人居环境品质。

1. **强化交通联结**

加快重要交通项目建设，打通兵地融合发展的重要通道；推进巴楚县机场预选址建设，考虑兵团与地方的共用便利。

1. **统筹市政基础设施建设**

加强重点基础设施、民生、能源、水利等设施共建共享，协调设施空间布局与建设时序。

1. **共建旅游目的地**

依托图木舒克市的机场优势和良好的旅游服务能力，整合巴楚胡杨林、图木舒克市小海子水库等重要景观资源，打造叶尔羌河生态旅游观光带及喀什东部地区的旅游目的地。

# 实施保障，治理体系

* 1. 加强党的领导

1. **把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施的全过程**

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

1. **确立规划实施机制**

成立县级国土空间规划委员会，协调国土空间规划的重大问题和决策；建立国土空间规划定期评估、实时监测和动态维护机制；由巴楚县自然资源局牵头，建立国土空间信息高效统合与共享机制；建立健全监督考核机制，将约束性指标和管控边界的实施情况纳入考核内容。

* 1. 完善法规政策体系

1. **法规政策体系**

健全依法决策的体制机制，把公众参与、专家论证、风险评估等纳入规划决策的法定程序。

1. **制定配套措施**

建立自然资源调查评价、确权登记和资产管理制度。健全城市更新政策法规体系，出台针对存量用地性质改变、功能置换、增减挂钩等具体实施办法。制定积极的人口导入政策，优化产业导入政策，制定投资激励政策，引导社会资本投入公共服务设施、交通、市政设施等公共领域。

* 1. 规划传导与管控体系

1. **国土空间规划编制体系**

**国土空间总体规划。**全县编制县级国土空间总体规划对自治区国土空间规划、喀什地区国土空间总体规划和专项规划要求进行细化落实和具体安排，作为指导和约束全县各级各类规划编制实施的依据。各乡镇可单独或相邻乡镇联合编制乡镇级国土空间总体规划，落实县级国土空间总体规划要求，作为指导和约束乡镇详细规划编制实施的依据。

**专项规划。**强化国土空间总体规划对各类专项规划的空间性指导约束作用，专项规划确定的总体目标和重点管控内容应与国土空间总体规划保持衔接一致，专项规划批复后纳入国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”上。

**详细规划。**依据国土空间总体规划，衔接相关专项规划内容，编制详细规划，对具体地块用途和开发建设强度作出实施性安排。在城镇开发边界内，以详细规划编制单元为基础编制详细规划作为指导项目建设的法定依据；在城镇开发边界外，以乡村单元为基础，编制村庄规划。

* 1. 强化监督管理

1. **国土空间基础信息平台**

建立统一的国土空间基础信息平台，形成全县国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现各级规划编制、审批、修改、实施全过程在线管理。以平台为载体落实分级管控体系，纳入全县各部门空间规划成果，统一空间坐标体系和数据标准，实现成果间的数据叠加及协同性检测，提供全覆盖、全过程、全系统的规划信息综合应用功能。

1. **建立规划监督预警机制**

建立定期体检、评估的常态化规划实施监督机制，将国土空间规划体检评估结果作为编制、审批、修改规划的重要参考。依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，建设国土空间规划实施监测网络，建立健全动态监测评估预警机制，加强对重要控制线、重要平台、重点区域等规划实施情况和重大工程、重点领域、突出问题等的监测预警。

1. **加强公众参与和社会协调**

建立全过程公众参与制度。采用政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与的方式，编制巴楚县国土空间总体规划，推进规划编制、审批、实施、修改和监督检查全流程向社会公开。